

安全理事会

Distr.: General
5 August 2021
Chinese
Original: English

2021 年 8 月 4 日秘书长给安全理事会主席的信

黎巴嫩外交和侨民事务代理部长在 2021 年 6 月 24 日给我的信中请求安全理事会在“不修改其任务、行动构想和接战规则”的情况下，将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限再延长一年。因此，并继我 2021 年 7 月 13 日向安全理事会提交的关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2021/650)之后，我在此请安理会考虑延长联黎部队将于 2021 年 8 月 31 日到期的任务期限。

我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续致力于维持停止敌对行动，并与联黎部队密切合作和协调，然而，在按照第 1701(2006)号决议的要求实现永久停火和长期解决冲突方面没有取得切实进展。

以色列和黎巴嫩之间的战争在第 1701(2006)号决议所述措施的基础上结束，至今已过去 15 年。虽然自 2006 年以来，冲突的根本原因和双方之间的动态没有发生重大变化，但联黎部队在开展行动方面确实面临新的挑战，包括其行动自由继续受限，以及双方之间重新爆发敌对行动的风险不减，即使是意外触发。

双方均尚未履行第 1701(2006)号决议为其规定的义务。以色列必须从盖杰尔北部和蓝线以北的毗邻地区撤兵，并停止侵犯黎巴嫩领空。黎巴嫩政府必须对黎巴嫩全境进行有效统治，防止从其境内产生敌对行动，并确保在蓝线和利塔尼河之间地区，除黎巴嫩国家和联黎部队的武装人员、资产或武器外，没有未经授权的武装人员、资产或武器。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调，继续与双方合作，支持履行这些未尽义务。

在过去的 12 个月里，发生了一些令人严重关切的事件，包括几起违反停止敌对行动协议的事件。5 月和 7 月，来自黎巴嫩的火箭弹穿越了蓝线，以色列火力回击，交火有升级风险，联黎部队再次发挥关键作用平息危局。在 5 月以色列和加沙的冲突中，蓝线沿线也发生了大规模的示威活动，抗议者越过蓝线进入南侧，破坏了以色列的安全基础设施，一名抗议者被以色列国防军开枪打死。

5 月和 7 月的事件表明，联黎部队行动区有未经授权的武器，这公然违反了第 1701(2006)号决议，继续构成大规模冲突风险。黎巴嫩政府有责任采取适当行动，防止此类事件再次发生。

21-10771 (C) 090821 090821





黎巴嫩的稳定因该国经济形势的持续恶化而进一步受到挑战，并因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响而雪上加霜。虽然在黎巴嫩当前的政治和经济形势下，所有国家机构都已不堪重负，但黎巴嫩武装部队和其他国家安全机构对黎巴嫩稳定尤为关键，需要继续获得政治和物资支助。

由于黎巴嫩武装部队在黎巴嫩其他地方履行安全职责，他们在联黎部队行动区的力量已经减少。在过去 4 个月中，联黎部队所有业务活动中的 16%在与黎巴嫩武装部队的密切协调下进行。这一比例低于 2019 年政治和经济危机爆发前的 22%以上。黎巴嫩武装部队最近通知联黎部队，由于缺乏燃料、备件和人员，他们需要在 7 月底之前将与联黎部队协调进行的业务活动减至 10%左右。

在此背景下，我想强调国际社会支持黎巴嫩武装部队的重要性，因为亟待他们应对黎巴嫩越来越多与大规模经济危机有关的示威游行和设置路障行径。联黎部队与黎巴嫩武装部队的伙伴关系对联黎部队授权工作的核心作用怎么强调都不为过。至关重要的是，黎巴嫩武装部队须有能力继续在南部开展关键行动，并与联黎部队携手工作，从而有效扩大国家在该地区的权威。作为联黎部队的战略伙伴，黎巴嫩武装部队的健全和效力对于执行第 1701(2006)号决议仍至关重要。黎巴嫩武装部队只有得到所需的支持，才能满足对其提出的各种亟待处理的要求。

联黎部队通过双边渠道和三方论坛与黎巴嫩武装部队和以色列国防军建立的联络和协调安排，对于缓解蓝线沿线敏感地区的紧张局势仍至关重要。我鼓励双方在不妨碍未来边界谈判的情况下，继续参与在地面明显标记蓝线的进程，以此作为一项建立信任措施，并协助监测违规行为，防止无意中穿越蓝线。我敦促双方继续有效利用联黎部队的联络和协调机构，以缓解紧张局势，和平解决争端，避免升级。

鉴于黎巴嫩目前严峻的经济形势，黎巴嫩政府继续表示致力于尽可能扩展黎巴嫩武装部队在陆地和海上的能力，这对于加强国家在黎巴嫩南部的力量仍至关重要。如果要在这方面继续取得进展，包括向黎巴嫩南部部署示范团，就必须动员更多的国际支持来建设这一能力。

联黎部队在整个行动区和整条蓝线沿线的行动自由至关重要。包括黎巴嫩武装部队在内的黎巴嫩当局有责任使联黎部队能够不受阻碍地开展其授权活动。联黎部队尚未获准完全进入几个有关地点，包括绿色无国界协会的几个地点以及一些巡逻路线。我关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告详细说明了涉及限制联黎部队行动自由的事件。

我再次呼吁黎巴嫩当局履行义务，确保联黎部队人员的安全，追究袭击维和人员的施害者的全部责任，包括 2020 年 2 月 10 日在巴拉希特和 2020 年 5 月 25 日在布利达以及 2018 年 8 月 4 日在迈季代勒尊发生的事件。我注意到黎巴嫩常设军事法庭 3 月 24 日对 2011 年 7 月袭击联黎部队维和人员的施害者作出判决，以及常设军事法庭 2020 年 12 月对 1980 年杀害两名维和人员的案件作出裁决。我欢迎这些进展，并敦促及时就所有袭击联合国人员的未决案件开展和完成司法程序。这对于防止今后的事件、保持部队派遣国的信心仍至关重要。关于联黎部

队确认的穿越蓝线的隧道，黎巴嫩当局还必须在黎巴嫩方面进行彻底调查，并使联黎部队能够进入相关地点。

还必须指出的是，以色列必须履行责任，停止一切侵犯黎巴嫩主权和领空的行为，在这方面亟需取得进展。飞越事件给黎巴嫩平民带来痛苦，与联黎部队缓解紧张局势的努力背道而驰，并对黎巴嫩武装部队和联黎部队的信誉产生负面影响。

在过去的一年里，尽管受到 COVID-19 疫情的影响，联黎部队一直保持着较快的行动节奏，继续根据第 2373(2017)号、第 2433(2018)号、第 2485(2019)号和第 2539(2020)号决议提高其行动的可见度和效力，包括为此进行徒步巡逻；增加蓝线沿线的夜间巡逻；更有效地利用航空资产，包括增加敏感地区的侦察等业务飞行，以及在崎岖和通行困难的地形上空进行夜间飞行。从 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日，联黎部队平均每月开展 13 882 次活动，其中包括 7 444 次巡逻。所有业务活动中约有 45%在夜间进行。

2020 年 8 月 4 日贝鲁特港发生毁灭性爆炸后，根据第 2539(2020)号决议，向该港部署了一个联黎部队工程工作队。在 9 月 27 日至 10 月 23 日为期三周的部署期间，由来自 13 个特遣队 150 名维和人员组成的工作队在贝鲁特港清理了 12 000 吨废墟，并拆除了 4 个受损仓库。工作队还协助修复具有重要文化和历史意义的受损建筑。

截至 2021 年 7 月 21 日，联黎部队的军事人员总数为 10 101 人，其中有 635 名妇女。联黎部队海上特遣队包括 5 艘船只、1 架直升机和 559 名军事人员。联黎部队的文职部分有 241 名国际工作人员和 557 名本国工作人员。我感谢 45 个部队派遣国，并继续鼓励它们增加部署到联黎部队的妇女人数。

根据评估报告(S/2020/473)，联黎部队一直在优化其配置和行动。迄今为止，这方面的努力包括优化联黎部队的文职人员配置(2020 年 10 月进行了文职人员配置审查)，更多地依靠轻型车辆进行监测和侦察，而非使用重步兵巡逻，此外还通过在蓝线以南部署第三个联络小组，进一步加强联络和协调能力。联黎部队向蓝线方向的行动重新配置也已开始。在确定要合并的 5 个阵地中，有 2 个已经关闭，基础设施已移交给黎巴嫩武装部队。还有 3 个阵地计划在明年关闭。为实现将联黎部队海上特遣队的职责逐步移交给黎巴嫩政府，黎巴嫩武装部队海军继续开展高级培训活动和演习，以期加强准备，部分接管海上特遣队一段海上行动区的责任。黎巴嫩海军对联黎部队移交的船只也保持百分之百的检查率。

在就黎巴嫩和以色列之间的边界达成最终协议前，只要黎巴嫩武装部队未能将更多大量兵力部署到黎巴嫩南部，联黎部队的业务和联络活动就会继续发挥宝贵的威慑作用，并在冲突升级的情况下提供关键的降级机制。在实现永久停火缺乏进展的情况下，联黎部队遏制、预防和解除冲突的能力仍至关重要。当务之急仍是双方采取必要步骤，实现永久停火并为冲突找到长期解决方案。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协作，随时准备向这一进程中的各方提供全力支持。

我要感谢联黎部队特派团团长兼指挥官斯特凡诺·德尔科尔少将以及联黎部队全体军事和文职人员，感谢他们在黎巴嫩南部开展的工作以及对和平事业的付出。

大会 2021 年 6 月 30 日第 75/250 B 号决议批款 4.768 亿美元，作为部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。

截至 2021 年 7 月 22 日，联黎部队特别账户未缴摊款为 1.905 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 42.192 亿美元。根据季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2021 年 3 月 31 日。

我谨对安全理事会继续坚定一致地支持联黎部队及其授权活动表示感谢。考虑到上述情况，我建议安理会将联黎部队的任期再延长 12 个月，至 2022 年 8 月 31 日。

请将本函提请安理会成员注意为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)